**1.Вопрос:**

Требования к обустройству складов предприятий оборонно-промышленного комплекса отличаются от требований ФНП «Правила безопасности при взрывных работах». Чем руководствоваться предприятиям ОПК? (АО «НПО «Поиск», начальник отдела Беспалов В.В.)

**Ответ:** В соответствии с п. 452 ФНП склады взрывчатых материалов организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, оборудуются и эксплуатируются в соответствии с требованиями к предприятиям оборонно-промышленного комплекса.

**2.Вопрос:**

Пункт 442 ФНП: в какой форме должно быть сообщение от представителя вспомогательной горно-спасательной команды или аварийно-спасательного формирования о снижении концентрации ядовитых продуктов взрыва в воздухе после производства массового взрыва?

**Ответ:** Форма сообщения правилами не регламентируется и определяется ответственным руководителем массового взрыва.

**3.Вопрос:**

В последнее время поступают заявки на проведение работ с применением газогенерирующих патронов, в частности ГДШ (генератор давления шпуровой), разработки и производства компании «Контех». Нужно ли при проведении работ с использованием ГДШ оформлять разрешение на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения?

**Ответ:** Газогенераторные изделия, в частности ГДШ, отнесены к взрывчатым веществам и изделиям из них, предназначенным для вторичного дробления, обработки материалов и специальных работ на земной поверхности с использованием энергии взрыва и имеют разрешение на постоянное применение. Согласно п. 4 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» организации, ведущие взрывные работы, должны получать разрешение на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, каковыми и являются ГДШ.

**4.Вопрос:**

Просим дать разъяснения по п. 100 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», касающегося аттестации взрывников, имеющих ЕКВ. Должны ли теперь взрывники проходить раз в 5 лет аттестацию по Б. 12.2? (АО «НИИ ТМ»).

**Ответ:** согласно п. 100 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» взрывники не реже одного раза в два года должны проходить проверку знаний требований безопасности специальной комиссией под председательством представителя территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности. Аттестацию на знание требований промышленной безопасности (Б 12.2) должны проходить заведующие складами (пунктами производства) и руководители взрывных работ.

**5.Вопрос:**

Какими нормативными документами пользоваться при транспортировке ВМ по дорогам общего пользования, с одного склада ВМ на другой склад ВМ, к местам производства взрывных работ?

**Ответ:** «Инструкция о порядке хранения, транспортирования, использования и учета взрывчатых материалов» является приложением № 1 к Единым правилам безопасности при взрывных работах (ПБ 13-01-92), утвержденным Госгортехнадзором России постановлением от 24.03.1992 г. № 6. Постановлением Госгортехнадзора России от 02.11.2001 № 48 прекращено действие ПБ 13-01-92, за исключением приложений № 1 и № 12.

**6.Вопрос:**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 770 утверждены «Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода». Подпунктом «а» пункта 3 указанных Правил установлено, что «горноотводная документация оформляется органом государственного горного надзора в отношении участков недр, предоставленных в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами, в том числе участков недр местного значения, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, разработка которых осуществляется с применением взрывных работ. Подпунктом «б» пункта 3 указанных Правил установлено, что «горноотводная документация оформляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в отношении участков недр местного значения, за исключением участков недр, указанных в подпункте "а" настоящего пункта».

Кем оформляется горноотводная документация на участки недр, переданные в пользование лицензией на пользование недрами, при добыче общераспространенных полезных ископаемых, производимой без применения взрывных работ?

**Ответ:**В соответствии с «Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 770, Северо-Западное управление Ростехнадзора оформляет горноотводные документы на все участки недр, переданные в пользование лицензией на пользование недрами, и ведет в установленном порядке реестр горноотводной документации. Указанная позиция отражена в решениях судов первой, всех последующих инстанций вплоть до Верховного суда по делу № А-56-49796/2017 о признании недействительным ненормативного правового акта Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, в котором Северо-Западное управление Ростехнадзора было привлечено в качестве третьего лица, не заявлявшего самостоятельных требований. Ознакомиться с указанными материалами можно на сайте электронного правосудия, указав выше приведенный номер дела.

**7.Вопрос:**

Являются ли горноотводные документы, не внесенные в реестр горноотводной документации, легитимными?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 25 «Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утвержденных Приказом Федеральной Службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 ноября 2017 года N 461, (далее –Требования), «горноотводная документация подлежит регистрации в реестре горноотводной документации органа государственного горного надзора согласно приложению N 5 к Требованиям, с присвоением идентифицирующего номера в реестре, который указывается в горноотводном акте». Соответственно, горноотводные документы, не внесенные в реестр горноотводной документации, не имеющие идентифицирующего номера в реестре, являются нелегитимными.

**8. Вопрос:**

Если юридическое лицо стоит в утвержденном плане годовой проверки Ростехнадзором, при переименовании юридического лица правомерно ли проведение проверки, ведь в утвержденном плане проверка предприятия с новым названием отсутствует?

**Ответ:** Пунктом 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489, предусмотрено внесение изменений в ежегодный план проверок, в том числе, в связи с изменением наименования юридического лица. Внесение изменений в ежегодный план проверок осуществляется решением органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. Соответственно, при соблюдении процедуры внесения изменений в ежегодный план проверок, проведение проверки органами Ростехнадзора, равно как и другими государственными органами, правомерно.

**9. Вопрос**:

Если у предприятия отсутствует возможность выполнить предписание в указанный срок, то описание мероприятий, которые производятся для его выполнения, являются достаточными при составлении отчета по выполнению предписания? Если нет, то, какие последствия для предприятия, какие штрафы и как их избежать?

**Ответ:** Приказом Федеральной службы Ростехнадзора от 12 декабря 2012 года № 712 утвержден «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами» (далее –Регламент).

Пунктом 60 Регламента установлено, что «предписание подлежит исполнению в установленные в нем сроки. Сроки исполнения согласовываются с юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в период оформления предписания». Описание мероприятий, которые производятся для выполнения предписания, не являются достаточными при составлении отчета по выполнению предписания. В отчете указываются выполненные пункты предписания. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 63 Регламента «Должностными лицами органов государственного горного надзора может быть рассмотрено ходатайство о продлении срока исполнения предписания или его отдельных пунктов. Мотивированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания или его отдельных пунктов представляется на имя руководителя Ростехнадзора или его территориального органа. Мотивированное ходатайство о продлении срока исполнения пунктов предписаний до истечения установленного в них срока (но не менее чем за 30 календарных дней) направляется в структурное подразделение центрального аппарата или территориального органа Ростехнадзора, выдавшего предписание и в ведении которого находятся вопросы государственного горного надзора. Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается должностными лицами, указанными в подпунктах "а" и "б" пунктов 8.1 и 8.2 Регламента, в срок не более 30 календарных дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре. При этом решение об отказе в удовлетворении должно быть мотивированным».

В соответствии с пунктом 61 Регламента «Невыполнение в установленный срок предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную Кодексом об административных правонарушения РФ».

В соответствии с пунктом 11 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушения РФ предусмотрена следующая административная ответственность:

Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор, влечет наложение административного штрафа:

-на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;

-на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

**10. Вопрос:**

В каком масштабе нужно изготавливать топографический план при обосновании границ горного отвода?

**Ответ:** Топографический план должен быть выполнен в читаемом, наглядном масштабе.